



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

04.02.2022 № 02-20/14

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается с 1 января 2022 г. к потребителям, приравненным к населению, отнести исправительные учреждения, следственные изоляторы при выполнении функций исправительных учреждений, приобретающие горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, питьевую воду, техническую воду и услуги по водоотведению в целях их использования на коммунально-бытовые нужды осужденных в помещениях, в которых содержатся осужденные, при условии оборудования таких помещений приборами учета горячей воды, холодной воды, а также сточных вод (при наличии).

Расходы областного бюджета, связанные с компенсацией ресурсоснабжающим организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с реализацией положений проекта областного закона, в 2022 году составят 13,8 млн. рублей. При этом реализация положений проекта областного закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2022 году, поскольку финансовые средства на указанные цели предусмотрены в областном законе от 22 декабря 2021 г. № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год

*04.02.2022
№ 37/724
110*

и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках расчетов плановой потребности в средствах областного бюджета на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги.

Учитывая это, а также в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области Поташев Дмитрий Николаевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Статья 1.

Подпункт 4 пункта 1 статьи 3 областного закона от 26 сентября 2014 года № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2014, № 10, 12; 2020, № 15, 18, 19) дополнить абзацем следующего содержания:

«исправительные учреждения, следственные изоляторы при выполнении функций исправительных учреждений, приобретающие горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, питьевую воду, техническую воду и услуги по водоотведению в целях их использования на коммунально-бытовые нужды осужденных в помещениях, в которых содержатся осужденные, при условии оборудования таких помещений приборами учета горячей воды, холодной воды, а также сточных вод (при наличии);».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2022 года.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – законопроект) подготовлен в целях отнесения с 1 января 2022 г. к потребителям, приравненным к населению, исправительных учреждений, следственных изоляторов при выполнении функций исправительных учреждений, приобретающих горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, питьевую воду, техническую воду и услуги по водоотведению в целях их использования на коммунально-бытовые нужды осужденных в помещениях, в которых содержатся осужденные, при условии оборудования таких помещений приборами учета горячей воды, холодной воды, а также сточных вод (при наличии). Разработка законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.

По результатам обязательных проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее также – субсидия), проведенных министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – министерство), установлено, что организации, осуществляющие водоснабжение и водоотведение на территории Архангельской области (ООО «РВК – Архангельск» (МУП «Водоканал), МУП «Водоочистка, ООО «Онега-Водоканал») (далее – ресурсоснабжающие организации), в расчете размера субсидии в период с 2017 года по 2020 год учитывали также объемы услуг по водоснабжению и водоотведению, реализованные исправительным учреждениям.

Областным законом от 26 сентября 2014 г. № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов

организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» исправительные учреждения к потребителям, приравненным к населению, не отнесены. В связи с этим факты включения ресурсоснабжающими организациями в расчет размера субсидии объемов услуг водоснабжения и водоотведения, реализованных этим учреждениям, рассматривались министерством как нарушения порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15 октября 2013 г. № 487-пп. На суммы этих нарушений министерством в адрес ресурсоснабжающих организаций предъявлены требования о возврате в областной бюджет полученных средств субсидии.

В настоящее время сложилась судебная практика арбитражных судов, в силу которой исправительные учреждения признаются исполнителями коммунальных услуг на территории зон проживания осужденных (к примеру, решения Арбитражного суда Архангельской области от 3 ноября 2018 г. по делу № А05-9039/2018, от 3 июня 2020 г. № А05-12693/2019, от 11 июня 2020 г. по делу № А05-5326/2019, от 27 сентября 2021 г. по делу № А05-14221/2020, от 17 марта 2021 г. по делу № А05-14709/2020). Учитывая это, министерству в судебном порядке отказано во взыскании средств субсидии, полученных ресурсоснабжающими организациями в связи с реализацией ими услуг водоснабжения и водоотведения в отношении исправительных учреждений за 2017 – 2019 годы, на сумму 20,7 млн. рублей.

Арбитражный суд Архангельской области указал на то, что исправительное учреждение осуществляет материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы (статья 99 Уголовно-исполнительного кодекса России). Данное учреждение приобретает коммунальные ресурсы у ресурсоснабжающих организаций не в целях перепродажи. С учетом специализированного характера деятельности этого учреждения (обеспечение содержания осужденных) оно использует воду для питьевого и хозяйственно-бытового снабжения осужденных. Потребителями коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения являются физические лица – осужденные, которые с учетом их статуса самостоятельно не могут заключать договоры на приобретение коммунальных услуг, поэтому в их интересах такие договоры заключает исправительное учреждение.

В силу пункта 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства России от 6 мая 2011 г. № 354, исполнителем коммунальных услуг признается

юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Учитывая это, исправительные учреждения, осуществляя деятельность по покупке коммунальных ресурсов в целях предоставления таких услуг осужденным, имеют статус исполнителя коммунальных услуг в отношении объектов, где проживают осужденные.

В связи с этим Арбитражный суд Архангельской области делает вывод о том, что ресурсоснабжающие организации могут применять во взаимоотношениях с исправительными учреждениями тариф для потребителей, приравненных к населению, в отношении объема коммунального ресурса (водоснабжение и водоотведение), предназначенного для осужденных. Эта позиция Арбитражного суда Архангельской области подтверждается решениями арбитражных судов апелляционной инстанции (к примеру, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26 февраля 2021 г. по делу № А05-5326/2019, постановления Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 30 июня 2021 г. по делу № А05-14709/2020, от 13 декабря 2021 г. по делу № А05-14221/2020).

Аналогичный подход в части отнесения к категории потребителей, приравненных к населению, отдельных юридических лиц применяется также к юридическим лицам, приобретающим электрическую энергию в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия отдельного учета электрической энергии для данных помещений (пункт 3 приложения № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства России от 29 декабря 2011 г. № 1178).

Принятие законопроекта позволит урегулировать вопросы, связанные с компенсацией недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, предоставляющих по льготным тарифам услуги водоснабжения и водоотведения исправительным учреждениям.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Проектом областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – законопроект) предлагается с 1 января 2022 г. к потребителям, приравненным к населению, отнести исправительные учреждения, следственные изоляторы при выполнении функций исправительных учреждений, приобретающие горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, питьевую воду, техническую воду и услуги по водоотведению в целях их использования на коммунально-бытовые нужды осужденных в помещениях, в которых содержатся осужденные, при условии оборудования таких помещений приборами учета горячей воды, холодной воды, а также сточных вод (при наличии).

Расходы областного бюджета, связанные с компенсацией ресурсоснабжающим организациям выпадающих доходов в соответствии с положениями законопроекта, в 2022 году составят 13,8 млн. рублей. При этом реализация положений законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета в 2022 году, поскольку данные финансовые средства на эти цели учтены в областном законе от 22 декабря 2021 г. № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках расчетов плановой потребности в средствах областного бюджета на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги.

Губернатор
Архангельской области

 **А.В. Цыбульский**

Перечень

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3
областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы
по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению
и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка
компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих
горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.02.2022 № _____
на № пз7/724 от 04.02.2022

Заключение

на проект областного закона № пз7/724 «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/724 «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменение в областной закон от 26 сентября 2014 года № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», в соответствии с которым к потребителям, приравненным к населению, будут отнесены исправительные учреждения, следственные изоляторы при выполнении функций исправительных учреждений, приобретающие

11 02 22
01-02/43 12
26

горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, питьевую воду, техническую воду и услуги по водоотведению в целях их использования на коммунально-бытовые нужды осужденных в помещениях, в которых содержатся осужденные, при условии оборудования таких помещений приборами учета горячей воды, холодной воды, а также сточных вод (при наличии).

Проектом предусмотрена реализация указанного изменения с 1 января 2022 года.

Согласно части 26 статьи 32 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.02.2022 № _____
на № пз7/724 от 04.02.2022

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/724
«О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении
лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему
водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению,
оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих
доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное
водоснабжение и (или) водоотведение»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/724 «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

09 02 2022
01-02/32